

Narodowe Forum Kontraktowe

# NFK

propozycja systemowych rozwiązań dla inwestycji publicznych.



Warszawa 10.12.2015

Rafał Sebastian Bałdys (PZPB/ZPBUI)

# system publicznego zamawiania - teoria

## PRAKTYKA:

- standardy;
- orzecznictwo;
- dobre praktyki

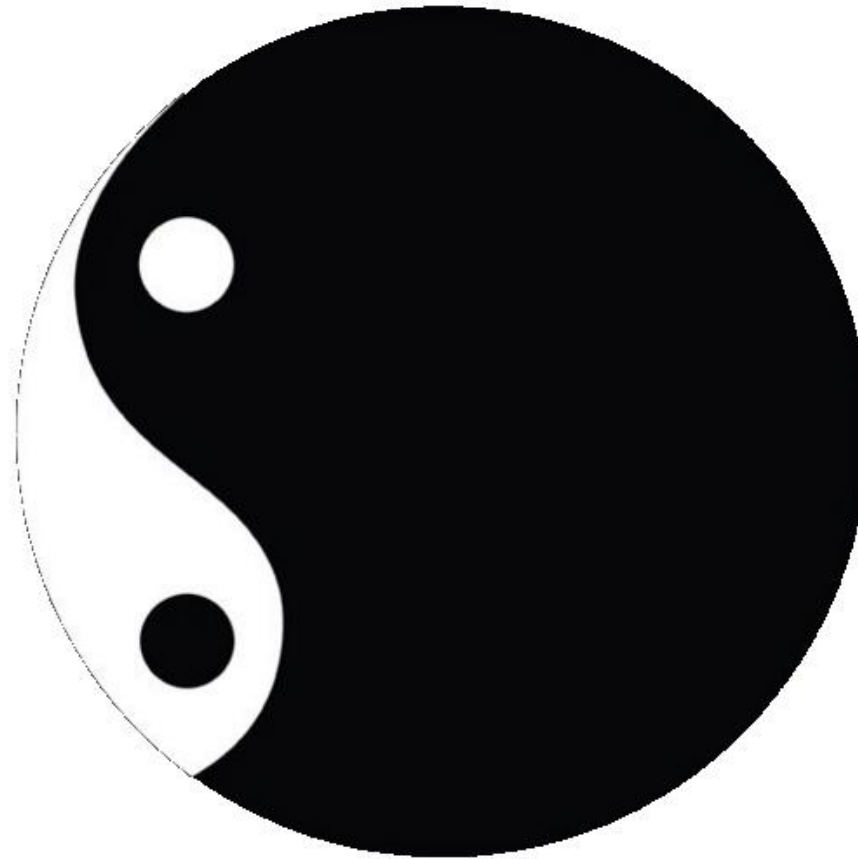


PRAWO

jest tak:

**PRAKTYKA:**

- brak standardów;
- sprzeczne orzecznictwo;
- brak dobrych praktyk



**PRAWO**

# system publicznego zamawiania

W 2013r. i 2014r. przeprowadzono w Polsce ponad 150 tys. (rocznie) postępowań przetargowych, które zakończyły się zawarciem umowy.

Wydziały urzędów, agend i spółek SP musiały przygotować przeprowadzić następujące czynności (w zależności od trybu):

- Przygotować OPZ;
- Przygotować wzór umowy;
- Przygotować instrukcje dla wykonawców;
- Odpowiedzieć na pytania oferentów
- Przeprowadzić ocenę ofert;
- Uczestniczyć w procesie (procesach) odwoławczych

# organizacja u zamawiającego - uproszczenie

dział zamówień publicznych

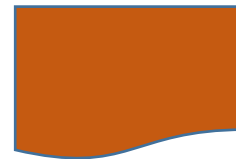
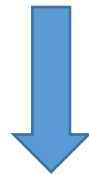


instrukcja dla wykonawców

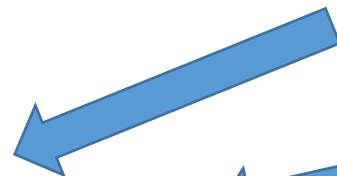


SIWZ

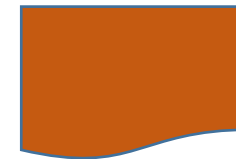
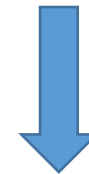
dział prawny



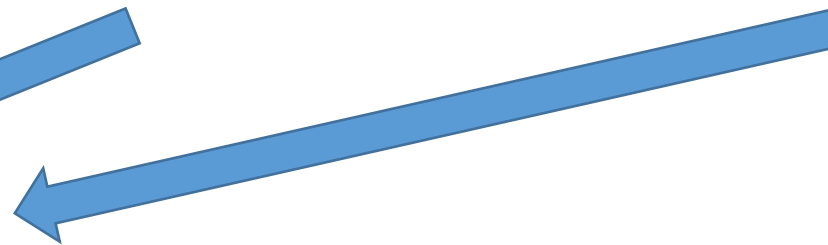
wzór umowy



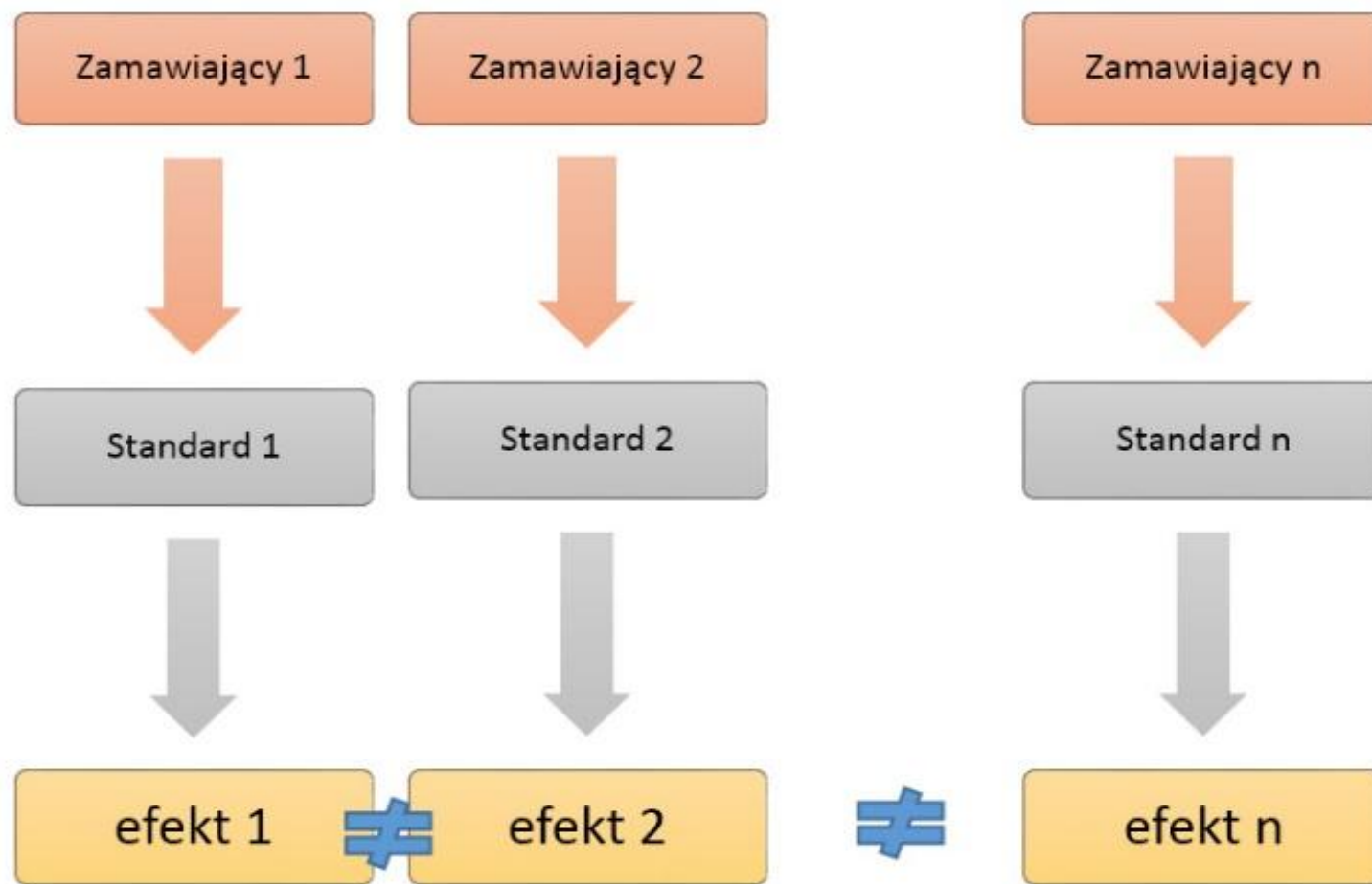
dział realizacji inwestycji



opis przedmiotu zamówienia



wielu zamawiających – wiele „standardów”



zapytaliśmy wykonawców, co ma największy  
wpływ na konstruowanie oferty



w kolejności istotności:

- wzór przyszłej umowy (kluczowy wpływ 60%, duży wpływ 30%)
- sposób opisanie przedmiotu zamówienia (kluczowy wpływ 50%, duży wpływ 40%)
- możliwość „pożyczania” zasobów (kluczowy wpływ 50%, duży wpływ 30%)
- czas na przygotowanie oferty (kluczowy wpływ 20%, duży wpływ 50%)

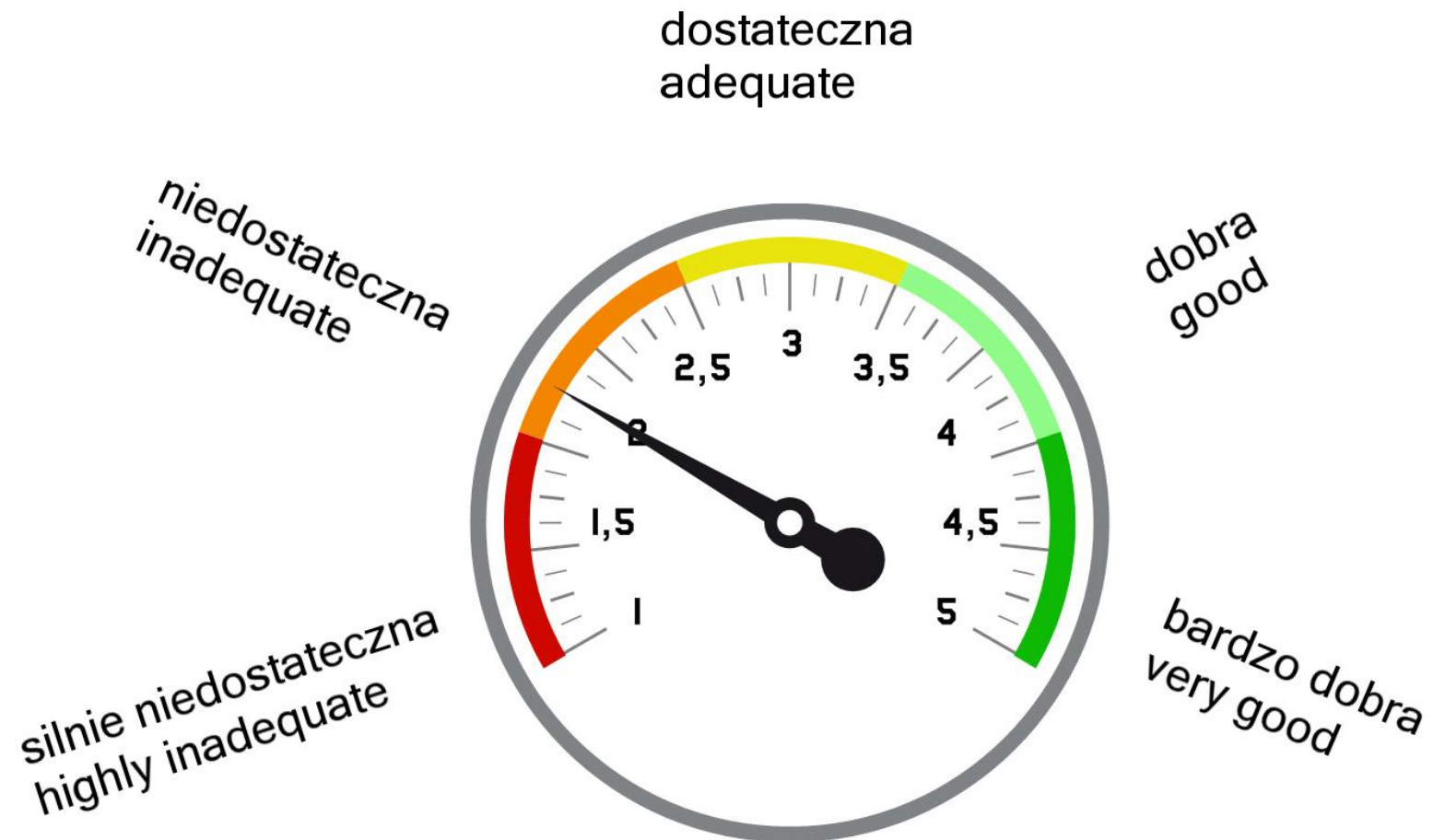


# najważniejsze wnioski

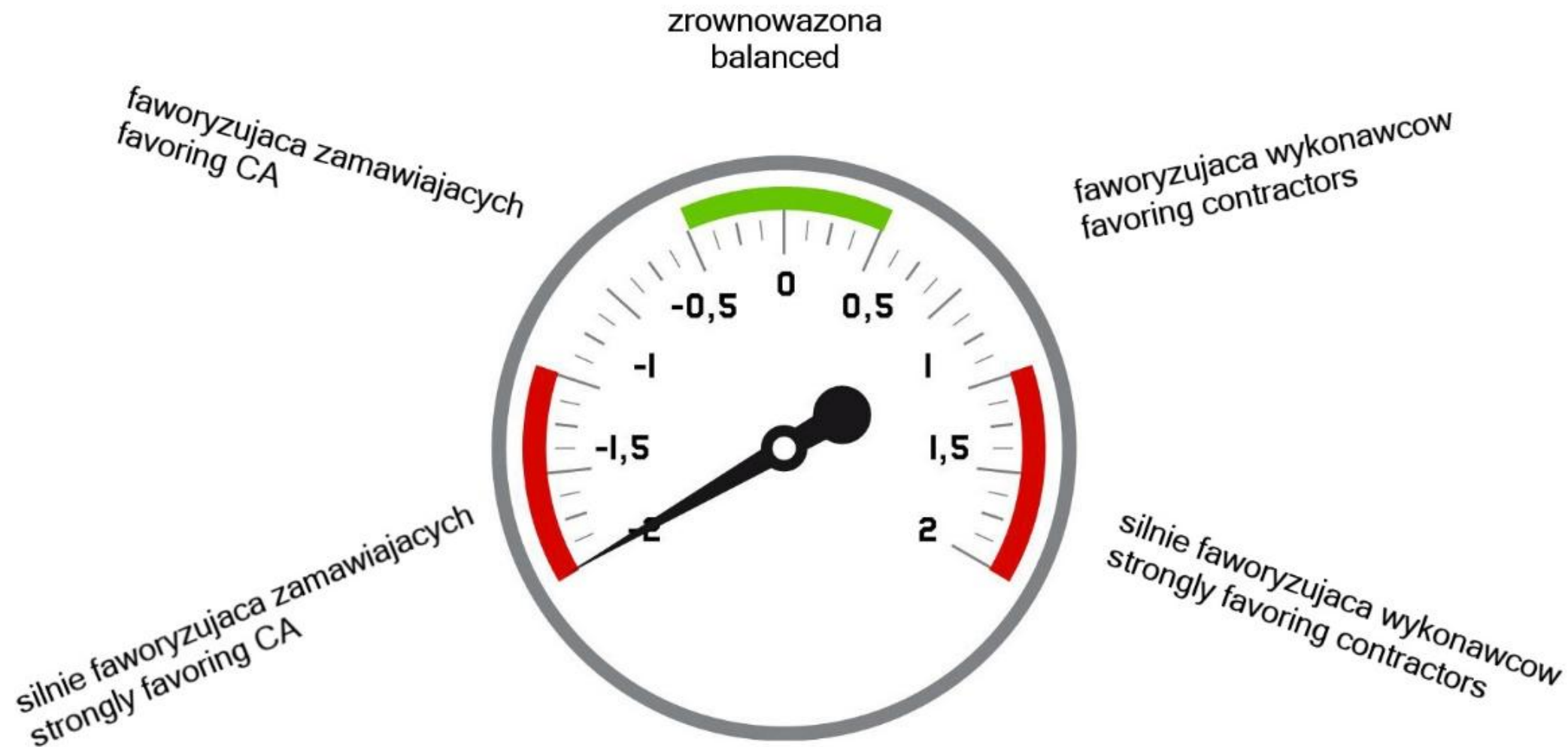
- problemem systemu zamówień publicznych **nie jest** **ustawa prawo zamówień publicznych**, lecz dokumenty i sposób postępowania samych zamawiających.
- jedyną wadą ustawy jest błędna implementacja art. 47u2 i art.48u.3 dyrektywy klasycznej 2004/18 (o „pożyczaniu” referencji)

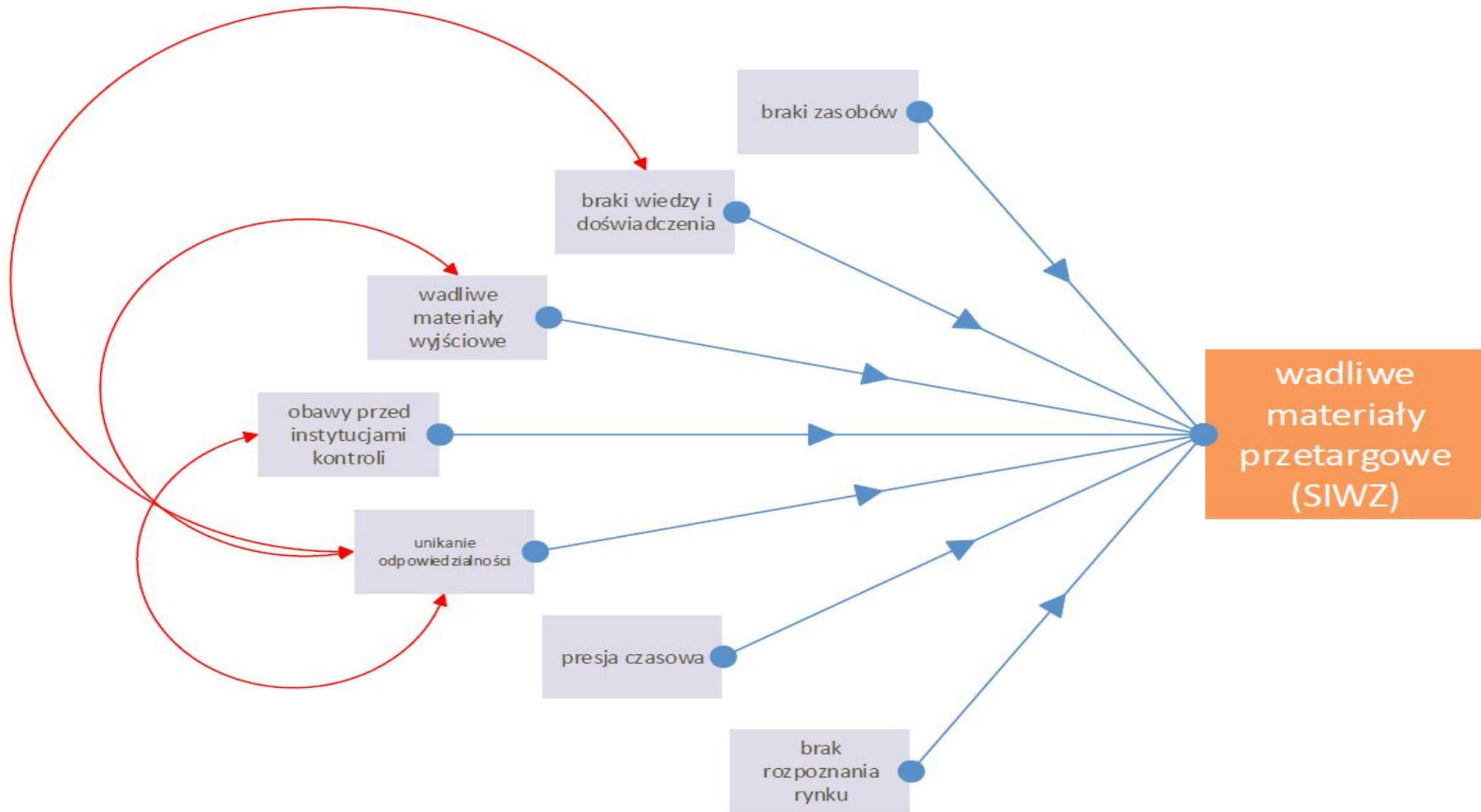
# subiektywna ocena jakości kluczowych dokumentów

- jakość opisu przedmiotu zamówienia

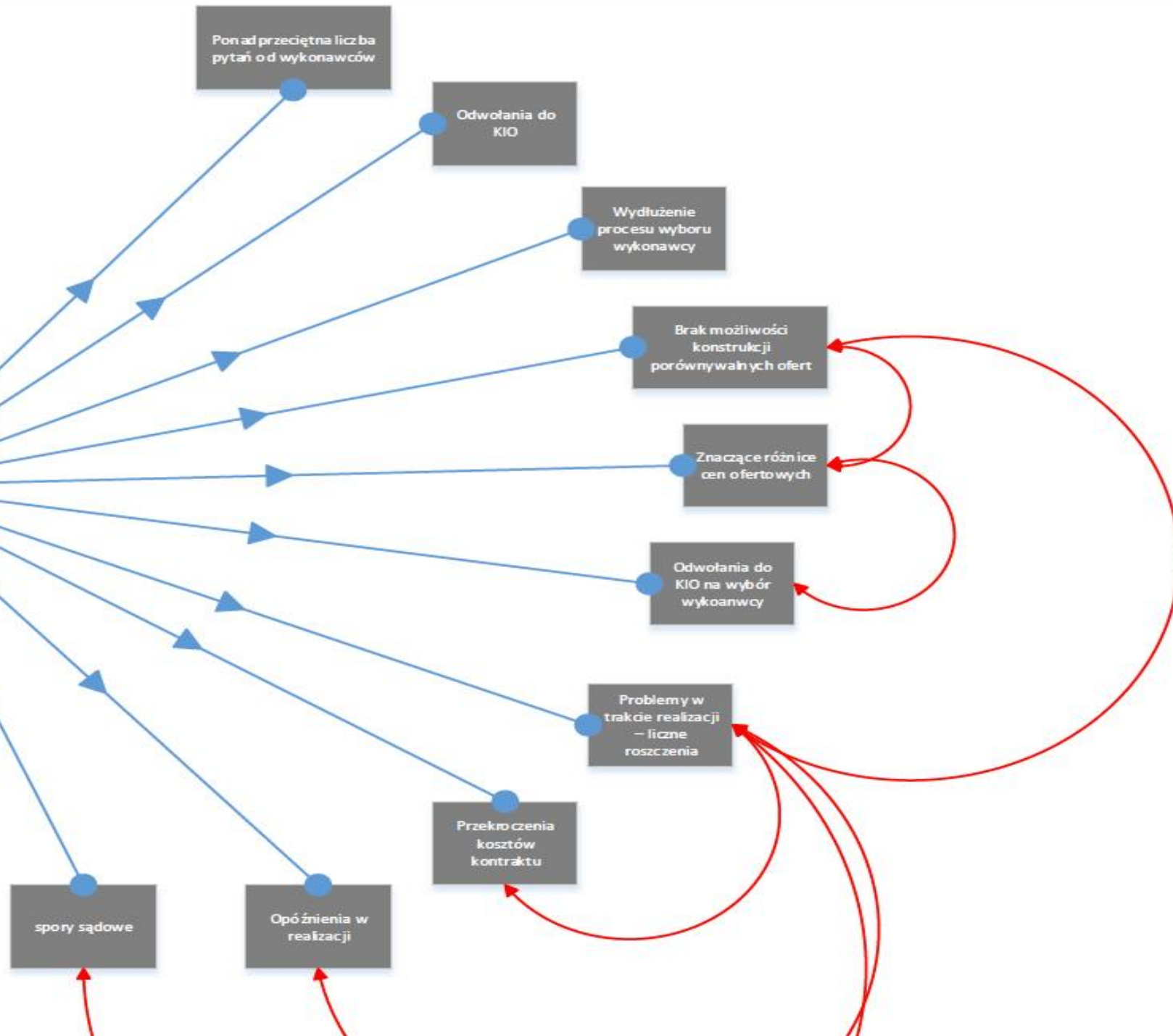


# wzór przyszłej umowy



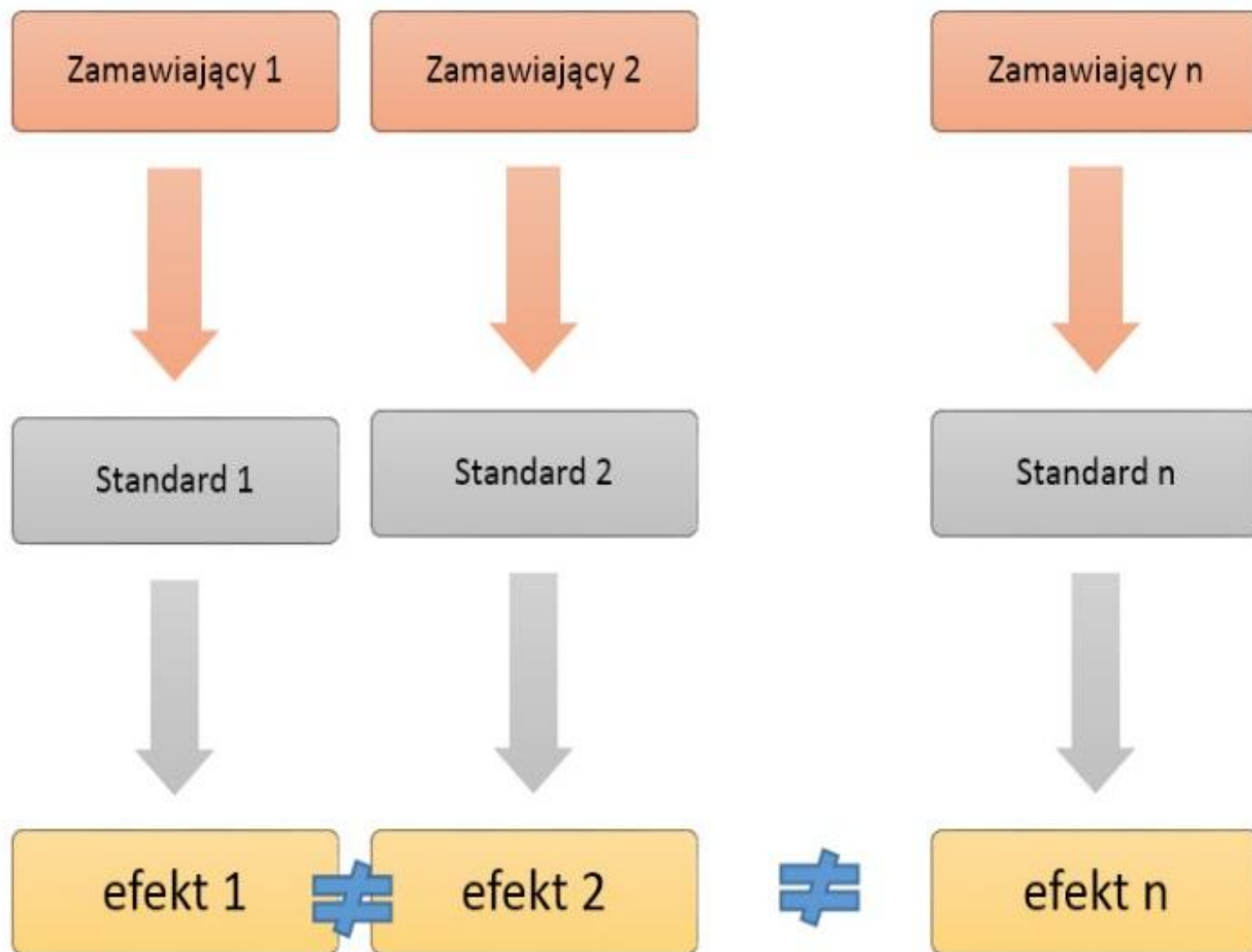


wadliwe materiały przetargowe (SIWZ)

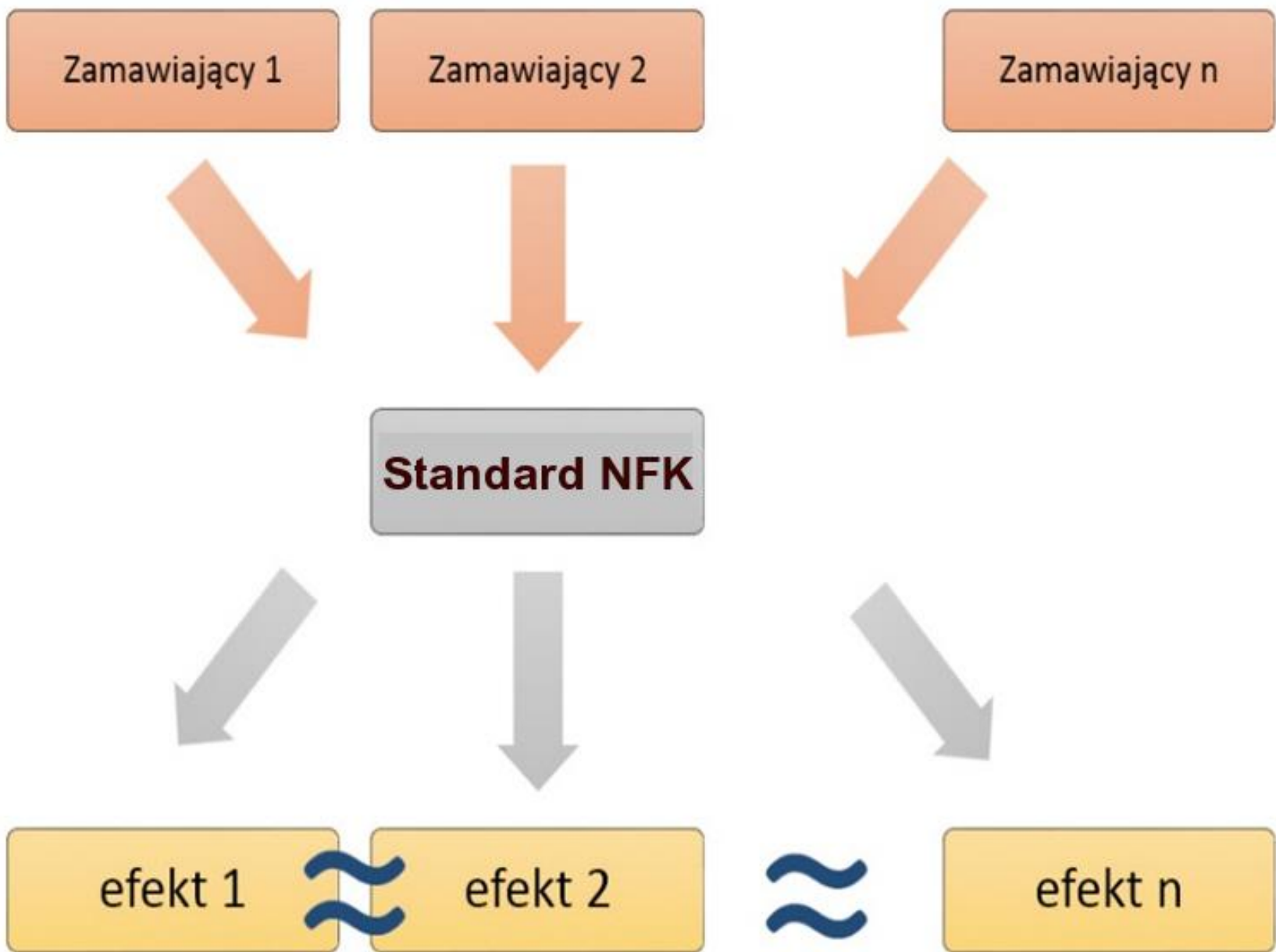


# jest, a powinno być

	jest	powinno być
opis przedmiotu zamówienia - jakość		
wzór umowy		

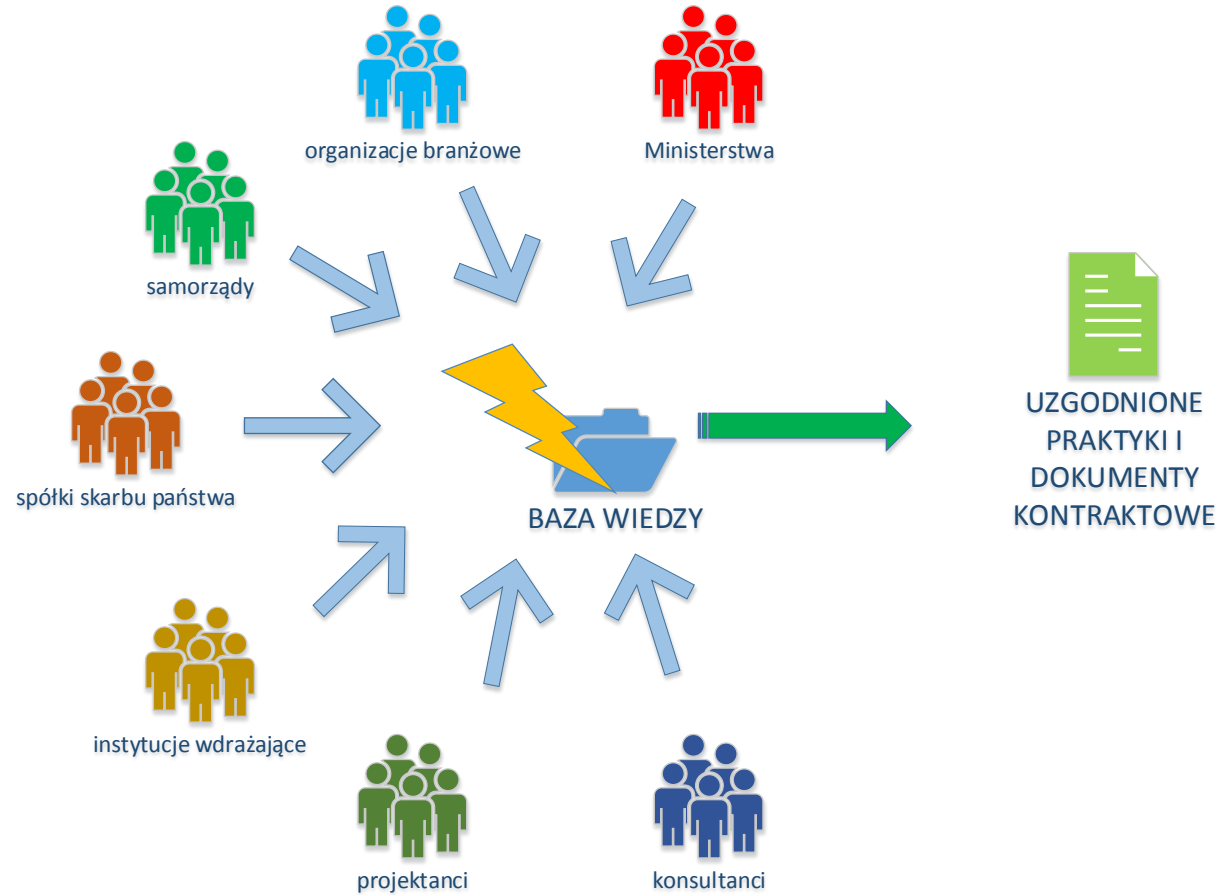








# NFK – główna idea



# NFK

Podstawowe założenie idei NFK jest takie, iż jest to organizacja skupiająca wszystkich interesariuszy procesów inwestycyjnych, której celem jest opracowywanie i rozpowszechnianie wzorów dokumentów i dobrych praktyk, następnie wykorzystywanych przez zamawiających publicznych, uczestniczących w procesie ich tworzenia.

# Partnerzy tworzący NFK

- Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju (możliwa współpraca i/lub udział innych resortów wg. właściwości, np. ochrony środowiska, gospodarki, etc.);
- Wojewodowie;
- Samorządy;
- Agendy rządowe: CUPT; NFOŚiGW; GDDKiA; GDOŚ / RDOŚ;UZP, etc.
- Spółki Skarbu Państwa obligowane do stosowania PZP;
- Organizacje pracodawców / stowarzyszenia / izby sektora wykonawców;
- Organizacje pracodawców / stowarzyszenia / izby sektora projektantów;
- Organizacje pracodawców / stowarzyszenia / izby sektora konsultantów;
- Organizacje branżowe producentów materiałów i surowców;
- Uczelnie i instytuty badawcze;
- Instytucje kontroli państwowej;
- Firmy wykonawcze; doradcze; projektowe;
- Producenci materiałów.

# NFK - rola w procesie

- doprowadzenie inwestycji publicznych do stanu, w którym będą one realizowane w terminie i określonym budżecie bez naruszenia podstawowych zasad kontraktowania i żywotnych interesów stron;
- zapewnienie równouprawnienia stron w procesie inwestycyjnym organizowanym i zamawianym przez publicznych zamawiających;
- zapewnienie równego dostępu do najlepszej wiedzy gromadzonej przez zamawiających, wykonawców, analityków i innych uczestników rynku inwestycji publicznych;
- zapewnienie maksymalnej ekonomiki procesu inwestycyjnego;
- szerzenie wiedzy praktycznej i edukacja interesariuszy;
- adaptacja publikowanych rozwiązań do zmieniających się warunków otoczenia prawnego, gospodarczego i technologicznego (promocja innowacyjności);
- bezstronne i profesjonalne opiniowanie kwestii spornych mogących powstawać w ramach współpracy opartej na opublikowanych przez NFK standardach;
- przejęcie przez cały rynek budowlany i zdjęcie ze strony publicznej odpowiedzialności za jakość budowlanych postępowań publicznych (od etapu projektowania po wykonawstwo).

# spodziewane efekty

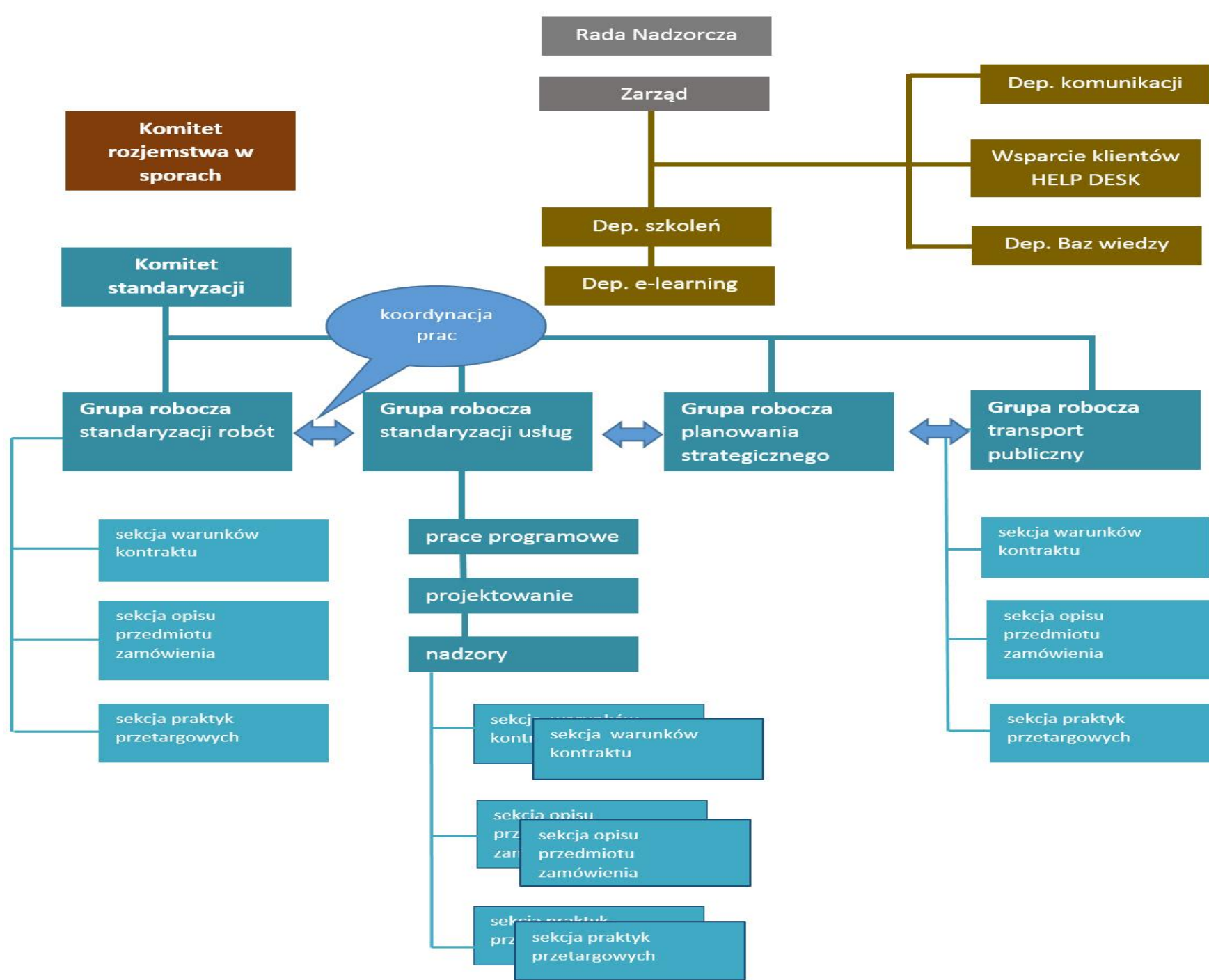
- Znacząco mniejsza liczba zapytań od wykonawców dot. OPZ (wyższa ekonomika procesu);
- Znacząco mniejsza liczba odwołań do KIO lub brak odwołań (wyższa ekonomika procesu);
- Zwiększenie wiarygodności harmonogramów procesu wybory wykonawców i całego projektu;
- Rzetelnie przygotowane oferty (ryzyka policzalne, dostatecznie długi czas na opracowanie rzetelnych szacunków w okresie od publikacji ogłoszenia do dnia złożenia ofert);
- Większa efektywność procesu badania wiarygodności cen ofertowych (dyskryminacja cen rażąco niskich);
- Sprawna realizacja kontraktów (usługowych i na roboty);
- Znacząco zminimalizowane ryzyka utraty płynności wykonawców i podwykonawców;
- Zabezpieczone interesy firm podwykonawczych;
- Znacząco ograniczona liczba sporów sądowych (docelowo wszystkie spory rozstrzygane metodami innymi niż sądy);
- Znacząco ograniczona liczba zerwanych kontraktów;

# spodziewane efekty – cd.

- Znacząco organiczna liczba upadłych przedsiębiorstw;
- Podniesienie kompetencji jednostek projektowych, nadzorczych, wykonawczych i zamawiających.
- Eliminacja podmiotów oferujących rażąco niskie ceny i niebezpiecznych zachowań biznesowych z rynku;
- Poprawa kondycji przedsiębiorstw poszczególnych gałęzi gospodarki pracujących na rzecz zamawiających publicznych;
- Sprawniejsze planowanie przyszłych inwestycji;
- Znacznie szybsza i lepsza absorpcja środków unijnych;
- Zmniejszenie ryzyka korekt w projektach dofinansowanych;
- Uwzględnianie potrzeb rynku branżowego – odpowiednio wcześniejsza edukacja, praktyka, wychowanie inżynierów, projektantów, specjalistów;
- Realna współpraca na rzecz innowacji pomiędzy jednostkami naukowo-badawczymi a rynkiem;
- Przywrócenie wzajemnego zaufania uczestników procesu inwestycyjnego;
- Zbudowanie kompetencji uczestników procesu inwestycyjnego w oparciu o trwałe i dostosowane do krajowych uwarunkowań rozwiązania;
- Wiele innych powiązanych.

# NFK Założenia systemowe.

1. NFK działa z istotnym poparciem merytorycznym i organizacyjnym Ministerstwa branżowego (MliR), które gwarantuje skupienie działalności NFK na głównym celu a nie na celach, intencjach, interesach stron procesu inwestycyjnego;
2. NFK działa jako instytucja niezależna, tj. taka, której działania są autonomiczne, ciągłe i wolne od nacisków grup mogących mieć krótkoterminowe sprzeczne interesy.
3. NFK tworzą podmioty – organizacje interesariusze wszystkich stron procesu inwestycyjnego (ministerstwa, agendy rządowe, samorządy, samorządy zawodowe, organizacje branżowe, spółki branżowe np. PKP PLK, etc., firmy projektowe, wykonawcze, producenci materiałów, jednostki naukowe);
4. NFK działa jako organizacja non profit – przychody organizacji przeznaczone są wyłącznie na realizację zdefiniowanych celów statutowych;
5. Standardy i wzory wypracowane przez NFK są obligatoryjnie stosowane przez podmioty wchodzące w skład NFK, a będące inwestorami publicznymi (nieobligatoryjnie przez inwestorów prywatnych);
6. Standardy i wzory wypracowane przez NFK są stale rozwijane i dostosowywane do zmian otoczenia biznesowego, prawnego i rozwoju technologii, aktualizacje odbywają się w sposób cykliczny np. co 2 lata;
7. Organizacja w fazie operacyjnej jest samofinansująca się a jej finansowanie odbywa się drogą równego obciążenia stron kontraktu





Rafał Sebastian Bałdys – wiceprezes  
Polski Związek Pracodawców Budownictwa  
Związek Pracodawców Branży Usług Inżynierskich

tel. 500 422 440

e-mail: [r.baldys@pzpb.com.pl](mailto:r.baldys@pzpb.com.pl)